

# 中共澄江县委文件

澄发〔2019〕6号



## 中共澄江县委 澄江县人民政府 关于印发《新时期产业工人队伍建设改革 实施方案》的通知

各镇、街道，县委和县级国家机关各部委办局，各人民团体和企事业单位：

现将《新时期产业工人队伍建设改革实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。



2019年4月15日

# 新时期产业工人队伍建设改革 实施 方 案

为全面贯彻落实《中共中央、国务院关于印发〈新时期产业工人队伍建设改革方案〉的通知》(中发〔2017〕14号)、《中共云南省委、云南省人民政府关于印发〈新时期产业工人队伍建设改革实施方案〉的通知》(云发〔2018〕4号)、《中共玉溪市委、玉溪市人民政府关于印发〈新时期产业工人队伍建设改革实施方案〉的通知》(玉发〔2018〕17号)精神，结合我县实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持产业工人是我国工人阶级中发挥支撑作用的主体力量、创造社会财富的中坚力量、创新驱动发展的骨干力量，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，按照“保护第一、治理为要、科学规划、绿色发展”的总体思路，深入实施“生态立县、旅游强县、开放活县”三大战略，着力打

好抚仙湖保护治理、产业转型升级和城乡一体化三大战役，围绕全力打造“国际旅游城市、国际健康养生城市、国际会议中心城市”的目标，按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体要求，以实现产业工人体面劳动、全面发展、舒心生活为目标，以发挥技术工人作用为重点，改革不适应我县产业工人队伍建设的体制机制，保障产业工人合法权益，切实提高工人阶级先进性和主人翁地位，充分调动广大产业工人的积极性主动性创造性，为加快推进澄江经济社会高质量发展，确保率先在全市全面建成小康社会提供力量支撑和人才保障。

## （二）基本原则

坚持党的领导，把握正确方向。加强和改进党对产业工人的领导，坚持全心全意依靠工人阶级的方针，坚守忠诚党的事业、竭诚服务职工的责任担当，最广泛地把产业工人组织动员起来，为实现澄江高质量发展建功立业。

坚持服务大局，发挥支撑作用。牢牢把握我国工人运动时代主题，主动适应澄江产业发展需求，着力提升产业工人素质能力，通过辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动，促进澄江经济社会快速发展。

坚持以人为本，落实主体地位。认真贯彻以人民为中心的发展思想，维护社会公平正义，从解决产业工人普遍关心的突出问题入手，提高产业工人的经济、政治、文化、社会

地位，实现体面劳动、全面发展，促进和维护社会公平正义。

坚持问题导向，勇于改革创新。针对我县不同行业、不同规模、不同所有制企业的不同性质和特点，因地制宜、因企施策，抓住重点、突破难点，破除束缚产业工人队伍建设的思想观念和体制机制，清障搭台、强化保障，积极稳妥推进改革，确保改革落地见效。

### （三）目标任务

按全市产业工人技能提升行动要求实施澄江行动，力争到 2020 年，全县实现培养 10 名技术能手，建立打造 1 个优秀产业工人培养培训基地、10 个技能人才工作室，向上级推荐 5 名“玉溪工匠”，6000 名产业工人参加技能培训，把产业工人队伍建设作为实施深化人才体制机制改革、创新驱动发展战略的重要支撑和基础保障。通过改革，产业工人队伍不断壮大，综合素质明显提高，保障产业工人地位的制度更加健全，产业工人合法权益进一步实现，劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚更加浓厚，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍。

## 二、主要举措

### （一）加强和改进产业工人队伍思想政治建设

1. 加强产业工人队伍党建工作。适应新技术新业态新模式发展，探索不同类型企业党建工作方式方法，推进在非公有制企业、社会组织及小微企业就业的工人中发展党员的工

作，把技术能手、青年专家、优秀工人吸收到党组织中来，提高工人党员比例。着力推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格落实“三会一课”等党的组织生活制度，引导工人党员勇于担当作为，争做“四讲四有”合格党员。围绕企业生产经营创新开展党组织活动，充分发挥车间、班组党组织的战斗堡垒作用和工人党员的先锋模范作用，不断增强产业工人先进性。

2. 加强产业工人思想政治建设。以党的政治建设为统领，加强理想信念教育，引导团结产业工人坚决拥护以习近平同志为核心的党中央，自觉践行社会主义核心价值观，坚定不移听党话、跟党走。强化职业精神、职业道德、职业素养和心理健康教育，深入开展“中国梦·劳动美”主题教育活动，积极培养推荐国家、省和市级“五一劳动奖状”“五一劳动奖章”“工人先锋号”。大力弘扬劳模精神、工匠精神，引导产业工人爱岗敬业、甘于奉献、勇于创新，培育健康文明、昂扬向上的职工文化，在精神文明建设中发挥示范导向作用。建立和完善产业工人思想状况定期调查制度，制定加强和改进产业工人思想政治工作实施意见。加强法治教育，提高产业工人法律素养和诚信意识，引导产业工人依法理性有序表达利益诉求，依法行使权利履行义务，坚决维护产业工人队伍团结统一和社会和谐稳定。

3. 加强产业工人协商民主制度建设。适当增加产业工人

在党的代表大会代表和委员会委员、人民代表大会代表、政协委员、群团组织代表大会代表和委员会委员中的比例。探索实行产业工人在群团组织挂职、兼职，进一步发挥好群团组织桥梁纽带作用。落实以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，推进厂务公开，落实职工群众知情权、参与权、表达权、监督权。坚持企业在重大决策上听取产业工人意见，涉及产业工人切身利益的重大问题必须经过职代会审议。坚持和完善职工董事制度、职工监事制度，鼓励产业工人代表有序参与公司治理。

4. 加强面向产业工人的工会工作。坚持党建带工建、工建服务党建，牢牢把握新时期产业工人队伍建设要求，进一步改进工会组织体制、运行机制、活动方式、工作方法。加强和改进非公有制企业和混合所有制企业工会工作，加大工会人、财、物资源向工业园区、非公企业和产业工人倾斜力度，把工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力，更好地发挥党联系职工群众的桥梁纽带作用、国家政权的重要社会支柱作用、职工利益的代表者维护者作用。强化工会提高产业工人素质技能的“大学校”作用，着力实施职工素质建设工程，推进企业文化、职工文化建设，丰富产业工人文化体育活动。通过购买服务方式，强化职业化、社会化工会工作者队伍建设，不断提升工会工作水平。

## （二）构建产业工人技能形成体系

5.完善现代职业教育制度。坚持面向市场、服务发展、促进就业的办学方向，加强职业教育、继续教育、普通教育的有机衔接，形成定位清晰、科学合理的职业教育层次结构。坚持产教融合、校企合作、工学结合、知行合一，适应经济社会发展需要，创新各层次各类型职业教育模式，聚焦我县传统产业优化升级、重点产业发展和市场需求，优化专业设置、健全教学标准、更新课程内容，引导社会各界特别是行业企业在政策允许的条件下积极支持职业教育，提高职业教育的针对性和实效性。组织开展各级各类创新创业教育，引导学生参与创业实践并建立合适的学生创业保障体系和风险防控体系。深化职业院校综合改革，加快发展技工教育。完善职业教育质量评价制度，推进职业教育教学评价模式改革。

6.改革职业技能培训制度。推进职业技能培训市场化、社会化、多元化改革，建立各类培训主体平等竞争、产业工人自主参加、政府购买服务的技能培训机制。依托企业、职业院校、职业培训机构，开展优秀产业职工培养培训基地认定工作。被认定为市、县级优秀产业职工培养培训基地的，给予一定的工作经费补助。落实企业培养产业工人的主体责任，引导企业结合生产经营和技术创新需要，制定本单位技术工人培养规划和培训制度。开发符合澄江特点的职业培训包，构建助力产业工人学习的公共服务机制。依托企业、职业院校、职业培训机构，建立公共实训基地。建立健全企业

职业技能培训协调机制，加强对技能人才工作的宏观指导、政策协调和组织推动。建立企业职业技能培训服务机制，更好地满足企业技能人才培养需求。建立企业职业技能培训需求动态管理机制、考核工作机制和技能水平与工资挂钩机制，促进产业工人队伍整体素质不断提高。

7.统筹发展职业学校教育和职业培训。建立覆盖广泛、形式多样、运作规范，行业、企业、院校、社会力量共同参与的职业教育培训体系，促进学历与非学历教育纵向衔接连通、横向互通互认、搭建产业工人教育培训“立交桥”，将终身学习贯彻产业工人职业生涯全过程。改善民办职业培训学校发展环境，落实民办职业培训学校与公办学校一视同仁政策，保障民办职业培训学校办学自主权。优化职业教育布局结构，整合办学资源，提升办学水平。鼓励名师带高徒，统筹规范现代学徒制和企业新型学徒制，推行学徒制培训。

8.深化校企合作。创新职业教育人才培养模式，鼓励校企合作开展委托培养、定向培养、订单培养。探索建立校企联合招生、联合培养一体化育人的长效机制，打造足够数量、具备实践经验的高素质“双师型”职业教育师资队伍，促进校企合作健康发展。鼓励校企共建实验实训实习基地、技术工艺和产品开发中心、技能大师工作室等，实现校企资源共享、优势互补、共同发展。

9.加强产业技能人才的培养和引进。积极构建与澄江产

业发展相适应的产业技能人才培养机制。健全完善产业技能人才评价、选拔和激励机制，形成有利于产业技能人才培养的工作格局。围绕“五网建设”“四大产业”发展和乡村振兴计划，在城镇关停企业下岗人员、负增长企业职工、贫困镇（街道）和村（社区）困难农民工、返乡创业灵活就业农民工、企业在岗农民工和社会组织就业职工等6类重点群体中，大力开展机电技术、信息服务、生活服务、电子通讯、交通运输和旅游服务等6个方面专项产业工人引导性培训，全面提升产业工人就业竞争能力、职业转换能力和创业带动能力。到2020年，建立打造1个优秀产业工人培养培训基地、10个技能人才工作室（技能大师工作室1个、劳模创新工作室1个、技师工作站2个、职工创新工作室5个），6000名产业工人参加培训。加强各类工作室动态管理，每两年开展一次复审工作，确保工作室质量并发挥作用。围绕供给侧结构性改革和“大众创业、万众创新”，开展职工创新成果评选和先进操作法命名、技术创新创造合理化建议（金点子）推广活动，建设区域性、行业性职工技术创新联盟。鼓励支持产业工人创新项目孵化、成果评选、展示交流活动。加快高技能人才专业市场建设，搭建高技能人才交流平台。鼓励企业设立高技能人才特聘岗位，采用刚性或柔性方式引进高技能人才，对引进的高技能人才享受澄江引进人才相关政策。

## 10. 改进产业工人技能评价方式。落实国家职业技能等级

标准，向国家积极申请开发职业技能标准，在政府指导下，由行业协会、龙头企业牵头组织编写行业技能评价规范，完善职业技能等级认定政策。引导和支持企业、行业组织和社会组织自主开展技能评价，构建社会化职业技能鉴定、企业技能人才评价和院校职业资格认证相结合的技能人才多元评价机制。做好职业资格制度与职业技能等级制度的衔接。加大对技术工人创新能力、现场解决问题能力和业绩贡献的评价比重。加强面向非公有制企业、小微企业的职业技能鉴定。强化对技能鉴定机构的事中事后监管，提升监管效能和服务水平。

11.促进农民工融入城市、稳定就业。加强城乡劳动力市场基础建设，完善和落实农民工就业创业政策，大力开发适合农民工的就业岗位，增强农民工就业稳定性。完善农民工就业培训服务机制，落实农民工培训补贴政策，帮助农民工特别是新生代农民工增加受教育培训机会，努力把农民工培养成为稳定就业的产业工人。深入实施农民工学历与能力提升行动计划、新型职业农民培育计划、农民工职业技能提升计划，做好农村劳动力转移就业培训，不断提高农民工的职业素养、专业技能和胜任岗位能力。深化基本公共服务供给改革，不断加大对农民工及其子女在教育、公共卫生和保障性住房方面的保障力度，公平保障其作为用人单位职工、城镇常住人口的权益，促进农民工个人融入企业、子女融入学

校、家庭融入社会、群体融入城镇。

### （三）运用互联网推动产业工人队伍建设

12.创新网上服务载体。按照国家、省、市、县信息化发展战略、“互联网+”行动计划，建立健全结构清晰、数据准确、动态管理的产业工人队伍基础数据库，运用信息化手段研判分析，及时准确掌握产业工人思想状况、学习工作情况、社会保障状况、技术技能水平。依托“云上云”构建服务产业工人队伍建设的云平台，开辟网上产业工人服务专区，为产业工人提供多样化的网络信息服务。加强网上思想引领、技术交流、创新成果展示、绝招绝技展演、文化建设等，举办多行业、多工种的网上练兵活动。

13.打造网络学习平台。适应新型工业化、信息化融合发展要求，将促进产业工人终身学习纳入城乡信息化建设，加强集师资队伍、教育内容、传播渠道、受众群体为一体的网络公共学习平台建设，优化数字学习环境，满足广大产业工人个性化学习需求，提高产业工人有效应用现代信息技术的意识和能力。充分整合行业、职业院校、群团及社会培训资源，建设面向职工的新媒体矩阵，开展“网聚职工正能量，争做中国好网民”主题活动，培育积极健康、向上向善的网络文化，提升产业工人网络文明素养。

14.推行“互联网”普惠性服务。建设网上“职工之家”，加强与产业工人的网上互动交流，畅通产业工人诉求表达渠

道，实现网上维权帮扶、提供公共服务等，让产业工人能在网上找到组织、参加组织活动。打造方便快捷、务实高效的服务产业工人新通道，提升网络服务产品的供给与服务能力，形成网上网下深度融合、互相联动格局。

#### （四）创新产业工人发展制度

15.拓宽产业工人发展空间。改革企业人事管理和工人劳动管理相区分的双轨管理体制，实行统一的人力资源管理制度。构建以职业能力为导向、以工作业绩为重点的技能人才评价体系，促进技能人才队伍健康发展。完善技能人才发展保障制度，建立实际技能水平与职业技能等级相衔接的发展机制，拓展产业工人晋级晋升通道。打破职业技能等级与专业技术职务之间界限，实现有效衔接，改变技术工人成长成才“独木桥”现象。探索个人学习账号和学分累计制度，推进非学历教育学习成果、职业技能鉴定等级学分转换互认。坚持党管人才原则，搭建产业工人职业成长平台。

16.畅通产业工人流动渠道。健全公共就业服务体系，丰富就业服务内容，拓展服务功能，加强职业指导，完善就业信息服务制度，定期发布职业供求信息和工资指导价位信息，引导技能人才遵循市场规律合理流动。建立技能人才资源信息库和公共服务网站，为技能人才交流提供平台。坚持使市场在人力资源配置中起决定性作用，依法维护用人单位和技能人才的合法权益，保证产业工人流动的规范性和有序性。

完善社会保险关系转移接续办法，为技能人才跨地区、跨行业、跨体制流动提供便利条件。加快推进与珠三角等区域就业服务合作联动机制建设，促进我县与经济发达地区间产业工人有序流动。

17.创新技能导向的激励机制。建立健全培养、考核、使用、待遇相统一的激励机制，引导企业在关键岗位、关键工序培养使用高技能人才，提高相应待遇，实现多劳者多得、技高者多得。探索建立技能等级、业绩贡献与收入挂钩的分配制度，建立技术工人创新成果按要素参与分配制度。建立健全与技术工人相关的各项激励机制，引导企业、社会重视关注产业工人队伍建设。

#### （五）拓展产业工人队伍建功立业载体

18.建立完善“玉溪工匠”培养选树机制。主动适应经济发展新常态，聚焦人才支撑，助推澄江经济发展。支持工会和相关部门开展“玉溪工匠”培养选树活动，到2020年，力争推荐选树5名“玉溪工匠”，弘扬“玉溪工匠”精神、劳动精神，为澄江创新发展提供有力的人才支撑和强大的精神引领。对培养认定的“玉溪工匠”给予一定的工作经费补助。支持、鼓励各级工会和相关部门通过开展创建“玉溪工匠”工作室等活动，为“玉溪工匠”搭建创新创造平台。对认定的“玉溪工匠”工作室给予一定的经费补助。采取“走出去”与“请进来”相结合的方式，组织“玉溪工匠”与同

行业的专家教授进行座谈交流、技能帮带、经验传授等活动，开阔视野，挖掘潜能。

19. 改进和完善劳动和技能竞赛体系。大力推进重大战略、重大工程、重大项目、重点产业劳动和技能竞赛，不断提高产业工人参与度、扩大覆盖面。坚持“以赛选才、以赛育才、以赛励才”的原则，发挥企业、行业主体作用，推动竞赛由传统行业向新兴产业延伸，主动承接国家级、省级、市级大赛，构建具有澄江特点的劳动和技能竞赛平台。充分发挥职工技能技术竞赛引领作用，建设县级职工技能技术竞赛基地，完善职工技能技术竞赛制度，提升竞赛技术标准。将县级以上各类职工技能技术大赛的激励机制，纳入澄江“百万人才计划”。到2020年，通过组织和参加县级及以上各类技能技术大赛培养10名职工技术能手。获奖选手按有关规定晋升职业资格等级，对荣获省级以上职工技能技术大赛金、银、铜牌或市级职工技能技术大赛状元的个人可优先推荐“玉溪工匠”候选人。

20. 加强对外交流合作。围绕“一带一路”建设和面向南亚东南亚辐射中心建设，发挥澄江区位优势，加强与南亚东南亚国家产业工人技能交流与合作。鼓励和支持有实力的企业与国内外先进制造企业、协会开展技术协作、技能交流。参加和举办有关国际性的产业工人技能交流活动，增进中外产业工人之间互学互鉴、友好交流。

## （六）完善产业工人权益维护机制

21. 完善劳动关系协调机制。全面落实劳动合同制度，提高劳动合同签订率和履行质量。大力推行集体协商和集体合同制度，不断扩大覆盖面、增强实效性。完善协调劳动关系三方机制组织体系、机制职能，健全工作制度，创新工作方式，更好发挥三方机制在推进构建和谐劳动关系中的独特作用。健全和落实政府与同级工会联席会议制度，研究解决涉及产业工人切身利益的突出问题。

22. 完善经济权益维护机制。创造平等就业环境，保障就业机会公平，实现更高质量就业。完善工资平等协商机制、正常增长机制、支付保障机制，建立统一规范的企业薪酬调查和信息发布制度，健全向一线产业工人倾斜的分配制度，落实产业工人参与分配决定的权利，维护劳动收入的主体地位。健全社会保险制度，提高统筹层次，稳步提高社会保障水平。全面落实建筑、水利、交通运输等高风险行业按项目参加工伤保险的相关政策，建立依法参保与项目建设相结合的长效机制。规范劳务派遣用工，保障其合法权益。

23. 完善安全健康权益维护机制。深入实施《“健康云南2030”规划纲要》，引导各级医疗机构参与职业病防治工作，开展职业健康检查、职业病诊断与相关知识技能培训。完善职业卫生网络建设，加强职业卫生监管执法培训，督促用人单位落实建设项目职业病防护设施与主体工程同时设计、同

时施工、同时投入生产和使用的相关规定。加强安全生产和职业健康工作，督促企业落实全员参与安全生产教育培训和职业病预防的相关要求，提高产业工人健康素质。督促企业落实安全生产和职业病防治主体责任，加大安全生产投入，不断改善劳动安全卫生条件。加强班组建设和企业文化建设，扩大“安康杯”竞赛参与面，夯实企业安全生产基础。

### （七）强化产业工人队伍建设支撑保障

24. 加强法治保障。依法保障产业工人接受教育和培训的权利。完善劳动保障行政执法和群众监督、企业诚信等机制，推动企业依法经营管理，保障产业工人合法权益。研究制定企业民主管理、集体协商等方面制度，督促企业依法履行社会责任，保障产业工人与用人单位平等协商的权利，促进劳动关系和谐稳定。

25. 完善财政投入机制。财政要加大对职业教育的投入和就业补助资金对职业培训补贴的支持力度，改进补贴方式，合理确定补贴标准和补贴对象。落实职业技能鉴定补贴政策，对参加技师、高级技师教育培训并获得职业资格证书或职业技能等级证书的产业工人，给予一定的培训费补助。加强对各项投入和专项经费使用情况的绩效考评，提高资金使用效益。

26. 建立社会多元投入机制。落实鼓励企业、社会组织加大职业学校教育和职业培训投入的政策措施。落实企业职工

教育经费，完善经费投入与监督制度，允许企业培训费用列入成本并按规定在税前扣除。支持企业举办或参与举办职业教育。落实引导社会资本进入职业教育领域的优惠扶持政策，支持各类办学主体通过独资、合资、合作等形式举办民办职业教育。

27.深化理论政策研究。定期开展产业工人队伍状况调查，借鉴国内外和省市内外有益做法和经验，不断丰富和发展产业工人理论。加强对产业工人问题理论研究，制定完善产业工人队伍建设有关政策。在县委党校开设有关课程，加强有关产业工人问题的教学科研。

28.营造良好社会氛围。选树产业工人先进典型，组织主流媒体加大对各行各业产业工人的宣传力度，运用微博、微信、移动客户端等新媒体，开展大众化、互动式宣传，营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的社会氛围。引导广大文艺工作者创作更多展现产业工人风采的优秀文艺作品。组织劳模、工匠进学校、进课堂，进企业、进班组，奏响“工人伟大、劳动光荣”的时代主旋律。

### 三、组织实施

(一)落实组织领导责任。进一步完善党委统一领导、政府有关部门各司其职，工会、行业协会、企业代表组织共同参与推进产业工人队伍建设改革的工作格局。党委要统筹全局、把握方向，建立贯彻落实协调机制，加强对产业工人

队伍建设改革的宏观指导、政策协调和组织推进，把党政力量、群团力量、企业力量、社会力量统一起来，实现产业工人队伍建设与宏观政策、产业政策、就业政策、社会政策联动，打破部门界限，形成整体合力。各相关部门要按照《新时期产业工人队伍建设改革任务分解》，分别制定相应的配套办法措施，认真组织实施。

（二）加强分类指导。要结合各自实际，区分不同情况，加强具体指导，协调解决改革中遇到的实际困难和问题。企业、行业要主动参与、积极作为、勇于担当，及时总结经验，创新方式方法，不断提高产业工人队伍建设科学化水平。突出重点、抓住关键，着力在支柱产业、战略性新兴产业和骨干企业中推进改革。充分发挥国有企业的带动作用，推动非公有制企业产业工人队伍建设改革深入实施。

（三）完善督促检查机制。将改革实施情况纳入党委、政府综合目标考核内容，明确目标、压实责任，保证改革稳步推进、顺利实施。建立推进改革情况的监督检查和信息反馈制度，适时开展改革专项督查和重点督查，推动各项改革落地见效。建立改革情况通报制度和责任追究制度，确保各项改革任务落实。

附件：新时期产业工人队伍建设改革任务分解



中共澄江县委办公室

2019年4月15日印发

(共印95份)

## 附件

# 新时期产业工人队伍建设改革任务分解

序号	改革任务	牵头单位	参与单位	时间进度
<b>一、加强和改进产业工人队伍思想政治建设</b>				
1	加强产业工人队伍党建工作。推进在非公有制企业、社会组织及小微企业就业的工人中发展党员的工作。	县委组织部	县工信局、县总工会、县国资委	持续推进
2	加强产业工人思想政治建设。加强理想信念教育，强化职业精神、职业道德、职业素养和心理健康教育。建立和完善产业工人思想状况定期调查制度。制定加强和改进产业工人思想政治工作实施意见，坚决维护产业工人队伍团结统一和社会和谐稳定。	县总工会	县委宣传部、县教育体育局、县工信局、县人社局、县国资委	2019年年 底前完成 并持续推 进
3	加强产业工人协商民主制度建设。适当增加产业工人在党的代表大会代表和委员会委员、人民代表大会代表、政协委员、群团组织代表大会代表和委员会委员中的比例。探索实行产业工人在群团组织挂职、兼职，进一步发挥好群团组织桥梁纽带作用。 落实以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，推进厂务公开。坚持和完善职工董事制度、职工监事制度，鼓励产业工人代表有序参加公司治理。	县委组织部	县委统战部、县人大常委会办公室、县政协办公室、县国资委、县工信局、县总工会、团县委、县妇联、县工商联	持续推进
4	加强面向产业工人的工会工作。坚持党建带工建，工建服务党建，进一步	县总工会	县委组织部	持续推进

	改进工会组织体制、运行机制、活动方式、工作方法。			
--	--------------------------	--	--	--

## 二、构建产业工人技能形成体系

5	完善现代职业教育制度。坚持面向市场、服务发展、促进就业的办学方向，形成定位清晰、科学合理的职业教育层次结构。创新各层次各类型职业教育模式，提高职业教育的针对性和实效性。深化职业院校综合改革。完善职业教育质量评价制度，推进职业教育教学评价模式改革。	县教育体育局	县人社局、县财政局、县工信局	2019年年底前完成
6	改革职业技能培训制度。推进职业技能培训市场化、社会化、多元化改革。依托企业、职业院校、职业培训机构，建立公共实训基地。强化和落实企业培养产业工人的主体责任。开发符合澄江特点的职业培训包。建立健全企业职业技能培训协调机制、服务机制、需求动态管理机制、考核工作机制和技能水平与工资挂钩机制。	县人社局	县财政局、县教育体育局、县工信局、县总工会、县国资委	2020年年底前完成
7	统筹发展职业学校教育和职业培训。建立职业教育培训体系，鼓励名师带高徒，统筹规范现代学徒制和企业新型学徒制，推行学徒制培训。	县人社局、县教育体育局	县发改局、县工信局、县总工会、县国资委、县工商联	持续推进
8	深化校企合作。鼓励校企共建实验实训实习基地、技术工艺和产品开发中心、技能大师工作室等，实现校企资源共亨、优势互补、共同发展。	县教育体育局、县人社局	县工信局、县财政局	持续推进
9	加强产业技能人才培养和引进。按全市“6662211”产业工人技能提升行动	县总工会	县人社局、县工信局、县残联	2020年年底前完成

	实施澄江行动。开展全县职工优秀创新成果评选和先进操作法命名推广活动，建设区域性、行业性职工技术创新联盟。鼓励支持产业工人创新项目孵化、成果评选、展示交流活动。		联、县民政局	
10	改进产业工人技能评价方式。落实国家职业技能等级标准，完善职业技能等级认定政策。构建社会化职业技能鉴定、企业技能人才评价和院校职业资格认证相结合的技能人才多元评价机制。加强面向非公有制企业、小微企业的职业技能鉴定。强化对技能鉴定机构的事中事后监管。	县人社局	县工信局、县总工会、县国资委、县工商联	2020年年底前完成
11	促进农民工融入城市、稳定就业。加强城乡劳动力市场基础建设，完善和落实农民工就业创业政策、农民工培训补贴政策。深化基本公共服务供给改革，促进农民工个人融入企业、子女融入学校、家庭融入社会、群体融入城镇。	县人社局	县教育体育局、县总工会、县公安局、县卫生健康局、县住建局	持续推进

### 三、运用互联网推动产业工人队伍建设

	创新网上服务载体。建立健全结构清晰、数据准确、动态管理的产业工人队伍基础数据库，为产业工人提供多样化的网络信息服务。加强网上思想引领、技术交流、创新成果展示、绝招绝技展演、文化建设等，举办多行业、多工种的网上练兵活动。	县总工会、县委网信办	县委宣传部、县人社局、县发改局、县工信局、县国资委	持续推进
13	打造网络学习平台，开展云岭职工素质工程在线学习。建设面向职工的新	县总工会、县人社局	县委网信办、县教育体育	2020年年底前完成

	媒体矩阵，开展“网聚职工正能量，争做中国好网民”主题活动。		局、县国资委	
14	推行“互联网+”普惠性服务。建设网上“职工之家”，畅通产业工人诉求表达渠道。打造方便快捷、务实高效的服务产业工人新通道，提升网络服务产品的供给与服务能力，形成网上网下深度融合、互相联动格局。	县总工会	县委网信办、县发改局、县工信局、县人社局	2020年年底前完成

#### 四、创新产业工人发展制度

15	拓宽产业工人发展空间。坚持党管人才原则，搭建产业工人职业成长平台。完善技能人才发展保障制度，拓展产业工人晋级晋升通道。	县委组织部	县人社局、县工信局、县国资委、县总工会	持续推进
16	畅通产业工人流动渠道。建立技能人才资源信息库和公共服务网站，为技能人才交流提供平台。依法维护用人单位和技能人才的合法权益，保证产业工人流动的规范性和有序性。完善社会保险关系转移接续办法，为技能人才跨地区、跨行业、跨体制流动提供便利条件。	县人社局	县工信局、县总工会、县国资委、县工商联	2020年年底前完成
17	创新技能导向的激励机制。建立健全培养、考核、使用、待遇相统一的激励机制，实现多劳者多得、技高者多得。建立健全与技术工人相关的各项激励机制，引导企业、社会重视关注产业工人队伍建设。	县人社局	县发改局、县工信局、县总工会、县国资委、县工商联	2020年年底前完成

#### 五、拓展产业工人队伍建功立业载体

18	建立完善“玉溪工匠”培养选树机制。到2020年，力争培养选树5名“玉溪	县总工会	县人社局、县工信局、县委	持续推进
----	-------------------------------------	------	--------------	------

	工匠”。通过开展创建“玉溪工匠”工作室等活动，为“玉溪工匠”搭建创新创造平台。		宣传部	
19	改进和完善劳动和技能竞赛体系。推动竞赛由传统行业向新兴产业延伸，构建具有澄江特点的劳动和技能竞赛平台。建设县级职工技能技术竞赛基地，完善职工技能技术竞赛制度，提升竞赛技术标准。	县总工会、县人社局	县教育体育局、县工信局	持续推进
20	加强对外交流合作。发挥澄江区位优势，加强与南亚东南亚国家产业工人技能交流与合作。鼓励和支持有实力的企业与国内外先进制造企业、协会开展技术协作、技能交流。参加和举办有关国际性的产业工人技能交流活动。	县人社局	县工信局、县总工会、县外事办、县侨办	持续推进

## 六、完善产业工人权益维护机制

	完善劳动关系协调机制。全面落实劳动合同制度，大力推行集体协商和集体合同制度。完善协调劳动关系三方机制组织体系、机制职能，健全工作制度，更好发挥三方机制在推进构建和谐劳动关系中的独特作用。健全和落实政府与同级工会联席会议制度，研究解决涉及产业工人切身利益的突出问题。	县人社局、县总工会	县工信局、县国资委、县工商联	持续推进
22	完善经济权益维护机制。完善工资平等协商机制、正常增长机制、支付保障机制，建立统一规范的企业薪酬调查和信息发布制度，健全向一线产业	县人社局	县住建局、县水利局、县交通运输局、县发改局、县工信局、	持续推进

	工人倾斜的分配制度，落实产业工人参与分配决定的权利。健全社会保险制度，提高统筹层次，稳步提高社会保障水平。全面落实建筑、水利、交通运输等高风险行业按项目参加工伤保险的相关政策，建立依法参保与项目建设相结合的长效机制。规范劳务派遣用工，保障其合法权益。		县国资委、县总工会、县工商联	
23	完善安全健康权益维护机制。深入实施《“健康云南”2030 规划纲要》，开展职业健康检查、职业病诊断与相关知识技能培训。督促企业落实全员参与安全生产教育培训和职业病预防的相关要求。加强班组建设和企业文化建设，扩大“安康杯”竞赛参与面，夯实企业安全生产基础。	县卫生健康局、县应急管理局	县工信局、县总工会、县国资委	持续推进

## 七、强化产业工人队伍建设支撑保障

24	加强法治保障。完善劳动保障行政执法和群众监督、企业诚信等机制，推动企业依法经营管理，保障产业工人合法权益。研究制定企业民主管理、集体协商等方面制度。	县人社局	县司法局、县总工会、县国资委、县工商联	持续推进
25	完善财政投入机制。财政要加大对职业教育的投入和就业补助资金对职业培训补贴的支持力度。加强对各项投入和专项经费使用情况的绩效考评，提高资金使用效益。	县财政局	县委组织部、县人社局	持续推进
26	建立社会多元投入机制。落实鼓励企业、社会组织加大职业学校教育和职业培训投入的政策措施。落实企业职	县教育体育局、县人社局	县财政局、税务局澄江分局、县总工会	持续推进

	工教育经费，允许企业培训费用列入成本并按规定在税前扣除。落实引导社会资本进入职业教育领域的优惠扶持政策。			
27	深化理论政策研究。定期开展产业工人队伍状况调查，加强对产业工人问题理论研究，制定完善产业工人队伍建设有关政策。在各级党校、行政学校开设有关课程，加强相关产业工人问题的教学科研。	县总工会	县委宣传部、县委党校、县教育体育局、县人社局、县社科联	持续推进
28	营造良好社会氛围。组织主流媒体加大对各行各业产业工人的宣传力度，运用新媒体开展大众化、互动式宣传。引导广大文艺工作者创作更多展现产业工人风采的优秀文艺作品。组织劳模、工匠进学校、进课堂，进企业、进班组。	县总工会	县委宣传部、县教育体育局、县人社局、县文化旅游局、县文联	持续推进

